



**ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

ЧЕСНОКОВ ИГОРЬ АЛЕКСАНДРОВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: chesnokov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области и пункта 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу внести на рассмотрение двадцать шестой сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова Игоря Александровича.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляются следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

Архангельское областное
Собрание депутатов
24 05 24
Вх. № 1227/404 /
261

4) перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

5) копии постановления избирательной комиссии Архангельской области от 22 апреля 2021 года № 206/1153-6, ходатайства инициативной группы от 7 апреля 2021 года (за исключением сведений, содержащих персональные данные);

6) документы, перечисленные в пунктах 1 – 5, на электронном носителе.



И.А. Чесноков

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (двадцать шестая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Рассмотрев ходатайство инициативной группы от 7 апреля 2021 года о проведении референдума Архангельской области по вопросу «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области №259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?» на соответствие требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Признать вопрос «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области №259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке

территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

2. Направить настоящее постановление в избирательную комиссию Архангельской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на
референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального
закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного
закона «О референдуме Архангельской области»**

11 мая 2021 года в Архангельское областное Собрание депутатов (далее – областное Собрание) поступили копия постановления избирательной комиссии Архангельской области от 22 апреля 2021 года № 206/1153-6 «О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 7 апреля 2021 года», ходатайство инициативной группы от 7 апреля 2021 года о регистрации в качестве инициативной группы по проведению референдума Архангельской области.

В указанном ходатайстве для вынесения на референдум Архангельской области предлагается вопрос: «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области №259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?».

1. На основании пункта 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), пункта 7 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (далее – областной закон № 184-23-ОЗ) Архангельское областное Собрание депутатов в течение 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума Архангельской области и приложенных к нему документов обязано проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ (статья 6 областного закона № 184-23-ОЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ на референдум Архангельской области могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)

5

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) (пункт 6.1 статьи 26.3) и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) (часть 1.2 статьи 17) предусмотрена возможность (в определенных случаях) перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации на основании закона субъекта Российской Федерации.

Пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ установлено, что законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ.

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ.

Статьей 8.2 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

6

Таким образом, возможность и условия перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации урегулированы федеральным законодательством.

Указанный вывод подтверждается апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 14 августа 2019 года по делу № 1-АПА19-13, в соответствии с которым решение Архангельского областного суда от 5 июня 2019 года по делу № 3а-383/2019 оставлено без изменения.

Решением Архангельского областного суда от 5 июня 2019 года по делу № 3а-383/2019 отказано в удовлетворении административного иска о признании незаконными постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 199 «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» (далее – постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 199) и постановления избирательной комиссии Архангельской области от 11 апреля 2019 года № 118/706-6 «Об отказе в регистрации инициативной группы по проведению референдума Архангельской области, обратившейся с ходатайством от 10 марта 2019 года».

Указанным постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 199 вопрос «Вы за то, чтобы полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, на территории Архангельской области осуществлялись органами местного самоуправления?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, был признан не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

2. Вопросы референдума субъекта Российской Федерации не должны противоречить законодательству Российской Федерации (пункт 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ).

Федеральными законами № 184-ФЗ и № 131-ФЗ предусмотрено, что перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Согласно статье 20 Устава Архангельской области Архангельское областное Собрание депутатов очередного созыва избирается сроком на пять лет.

Областным законом от 19 ноября 2018 года № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий

Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» между органами местного самоуправления городских поселений, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов и органами государственной власти Архангельской области перераспределены отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности по:

подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов городских и сельских поселений, городских округов Архангельской области, а также схем территориального планирования муниципальных районов Архангельской области;

подготовке, согласованию и утверждению правил землепользования и застройки городских и сельских поселений, городских округов Архангельской области;

организации и проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, по проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные генеральные планы, правила землепользования и застройки.

Согласно статье 2 указанный областной закон вступил в силу с 1 января 2019 года и действует до 31 декабря 2023 года включительно.

Таким образом, предлагаемый на референдум вопрос противоречит положениям федерального законодательства, поскольку его принятие повлечет нарушение срока перераспределения указанных полномочий.

3.1. В соответствии со статьей 73 Федерального закона № 67-ФЗ решение, принятое на референдуме, является обязательным и не нуждается в дополнительном утверждении (пункт 1), решение, принятое на референдуме субъекта Российской Федерации, действует на территории данного субъекта Российской Федерации (пункт 3), решение, принятое на референдуме субъекта Российской Федерации, может быть отменено или изменено путем принятия иного решения на референдуме субъекта Российской Федерации, но не ранее чем через два года после его принятия либо признано недействительным (недействующим) в судебном порядке (пункт 6).

Вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не учитывает разграничения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ полномочий между органами местного самоуправления сельских и городских поселений, муниципальных районов.

Предложенная формулировка вопроса не учитывает уже произведенное перераспределение полномочий в сфере градостроительной деятельности в соответствии с механизмом перераспределения полномочий, предусмотренных федеральным законодательством.

Вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, в части слов «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области №259.-внеоч.ОЗ» в случае принятого на референдуме Архангельской области утвердительного ответа на него по сути содержит предписание Архангельскому областному Собранию депутатов принять областной закон, вносящий

8

изменения в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» по передаче перечисленных полномочий в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, на территории Архангельской области органам местного самоуправления.

Вместе с тем Архангельское областное Собрание депутатов в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона № 184-ФЗ и пунктом 1 статьи 20 Устава Архангельской области является постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Архангельской области.

В силу положений Федерального закона № 184-ФЗ Архангельское областное Собрание депутатов осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5).

Таким образом, названный вопрос противоречит указанным положениям Федерального закона № 184-ФЗ.

3.2. В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум субъекта Российской Федерации.

Однако федеральными законами, Уставом Архангельской области, законами Архангельской области не предусмотрено обязательное вынесение рассматриваемого вопроса на референдум Архангельской области, как и не предусмотрено принятие на референдуме вопроса, содержащего предписание высшему законодательному (представительному) органу государственной власти Архангельской области принять в дальнейшем какой-либо областной закон.

4. С учетом приведенных выше выводов и обстоятельств, вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, в нарушение требований пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ сформулирован таким образом, что допускает неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения, поскольку из него не следует, какие правовые последствия повлечет утвердительный или отрицательный ответ о необходимости принятия Архангельским областным Собранием депутатов областного закона по передаче перечисленных полномочий в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, на территории Архангельской области органам местного самоуправления.

Вместе с тем, требования пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ имеют целью гарантировать адекватность принимаемых на референдуме решений действительной воле народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации с точки зрения содержания, формы и правовых последствий этих решений.

Как следует из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлениях от 11 июня 2003 года № 10-П и от 21 марта 2007 года № 3-П, референдум как всенародное голосование граждан Российской Федерации по вопросам государственного значения и свободные выборы как способ формирования органов народного представительства и других выборных органов публичной власти, будучи равноценными и дополняющими друг друга формами непосредственной демократии, в то же время имеют свои особенности, что обязывает законодателя при определении в контексте положений Конституции Российской Федерации возможностей их использования исходить из того, что референдум не может подменять органы народного представительства.

Данному выводу корреспондирует позиция Парламентской Ассамблеи Совета Европы, которая в Рекомендации 1704 (2005) от 29 апреля 2005 года обращает внимание на то, что прямая и представительная формы демократии дополняют друг друга, однако референдумы не должны рассматриваться в качестве альтернативы парламентской демократии, ими не следует злоупотреблять, они не должны использоваться для подрыва легитимности и примата парламентов как законодательных органов и в обход принципа верховенства права (пункты 5 и 8).

С учетом изложенного проектом постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» вопрос «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области №259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?», предложенный инициативной группой для вынесения на референдум Архангельской области, предлагается признать не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков



**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на
референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального
закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного
закона «О референдуме Архангельской области»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, а также не повлечет изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

//

Перечень

нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков





ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 апреля 2021 года

№ 206/1153-6

О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 7 апреля 2021 года

8 апреля 2021 года в избирательную комиссию Архангельской области от членов инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области (далее – инициативная группа) подано ходатайство о регистрации данной инициативной группы (вх. № 666).

Инициативная группа предлагает вынести на референдум Архангельской области следующий вопрос: «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области № 259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?».

В представленном в избирательную комиссию Архангельской области ходатайстве о регистрации инициативной группы (далее – Ходатайство) содержится вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум, и сведения о членах инициативной группы по проведению референдума в количестве 20 человек. Ходатайство подписано всеми членами инициативной группы.

B

В Ходатайстве также содержатся сведения о лицах, уполномоченных действовать от имени инициативной группы, в количестве 3 человек и об уполномоченном представителе по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума в количестве 1 человека.

Вместе с ходатайством о регистрации инициативной группы предоставлен протокол № 1 собрания инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 7 апреля 2021 года (далее – Протокол собрания).

Согласно пункту 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» избирательная комиссия Архангельской области рассмотрела представленное Ходатайство, приложенные к нему документы, в ходе рассмотрения установлено, что представленные документы соответствуют требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области». Письмом управления по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области от 13 апреля 2021 года № 5/2-3158 подтверждается достоверность сведений о членах инициативной группы, указанных в ходатайстве.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», избирательная комиссия Архангельской области постановляет:

1. Направить в Архангельское областное Собрание депутатов ходатайство о регистрации инициативной группы и приложенные к нему документы.

14

2. Направить настоящее постановление лицам, уполномоченным действовать от имени инициативной группы.

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом издании «Вестник избирательной комиссии Архангельской области», разместить на сайте избирательной комиссии Архангельской области в сети Интернет.

Председатель комиссии



А.В. Контиевский

Секретарь комиссии

Е.В. Плотицына

15

Ходатайство о регистрации инициативной группы

В Избирательную комиссию Архангельской области
163000, г. Архангельск, пл. Ленина, д.1

От инициативной группы по проведению
Референдума Архангельской области

ХОДАТАЙСТВО О РЕГИСТРАЦИИ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ

7 апреля 2021 года

На собрании инициативной группы по проведению референдума Архангельской области были приняты решения:

1. Образовать инициативную группу по проведению референдума Архангельской области в следующем составе:

1. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

2. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

3. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

4. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

08 АПР 2021
006

Ходатайство о регистрации инициативной группы

5. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

6. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

7. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

8. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

9. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

10. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

17

Ходатайство о регистрации инициативной группы

11. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

12. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

13. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

14. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

15. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

16. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

Ходатайство о регистрации инициативной группы

17. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

18. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

19. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

20. [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

2. Выдвинуть инициативной группой инициативу проведения референдума Архангельской области.

3. Утвердить формулировку вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области: «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области №259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?».

4. Назначить лицами, уполномоченными действовать от имени инициативной группы:

1. [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]

Ходатайство о регистрации инициативной группы

паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

2. [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

3. [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

5. Назначить уполномоченным представителем по финансовым вопросам инициативной группы [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

и предоставить уполномоченному представителю по финансовым вопросам следующие права:

- 1) открытие специального счета референдума;
- 2) распоряжение денежными средствами фонда референдума, включая их возврат;
- 3) учет денежных средств фонда референдума, контроль за их поступлением и расходованием;
- 4) представление избирательной комиссии муниципального образования финансовых и других документов о поступлениях на специальный счет референдума и произведенных затратах;
- 5) заключение и расторжение договоров;
- 6) право подписи финансовых документов;
- 7) представление интересов инициативной группы, иной группы участников референдума в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях и учреждениях, в отношениях с физическими и юридическими лицами по вопросам, связанным с референдумом.

Учитывая изложенное, руководствуясь положениями Областного закона от 15.07.2003 N 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области»,

Ходатайство о регистрации инициативной группы

ХОДАТАЙСТВУЕМ:

О регистрации инициативной группы по проведению референдума Архангельской области.

Формулировка вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области:

«Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области №259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?».

Фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер паспорта или заменяющего его документа и дата его выдачи, адрес места жительства, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий), номер телефона каждого уполномоченного представителя:

1. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий): [REDACTED]
телефон: [REDACTED]

2. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий): [REDACTED]
телефон: [REDACTED]

3. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий): [REDACTED]
[REDACTED]

Л

Ходатайство о регистрации инициативной группы

Фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер паспорта или заменяющего его документа и дата его выдачи, адрес места жительства, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий), номер телефона уполномоченного представителя по финансовым вопросам инициативной группы:

Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий): [REDACTED]
[REDACTED]

Фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования или кода выдавшего его органа, а также адрес места жительства каждого члена инициативной группы и подписи всех членов инициативной группы:

1. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

2. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

3. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

dd

Ходатайство о регистрации инициативной группы

4. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED]

5. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED]

6. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED]

7. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED]

8. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED]

Ходатайство о регистрации инициативной группы

9. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED] и
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

10. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

11. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

12. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

13. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

Ходатайство о регистрации инициативной группы

14. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

15. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

16. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

17. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

18. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

25

Ходатайство о регистрации инициативной группы

19. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

[REDACTED]

20. [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

[REDACTED]

Приложение:

1. Протокол собрания Инициативной группы по проведению референдума Архангельской области от 7 апреля 2021 года на 16 листах.
2. Письменные согласия уполномоченных представителей инициативной группы осуществлять указанную деятельность на 3 листах.
3. Письменное согласие уполномоченного представителя по финансовым вопросам инициативной группы осуществлять указанную деятельность на 1 листе.



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пп7/427 от 24.05.2021

Заключение

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов пп7/427 «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов пп7/427 «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Чесноковым И.А., полагает необходимым сообщить следующее.

Настоящий Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается, рассмотрев ходатайство инициативной группы от 7 апреля 2021 года о проведении референдума Архангельской области по вопросу «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области №259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов

Архангельское областное собрание депутатов
«24» 05 2021
Вх. № 01-02/351
81

территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?», признать указанный вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

11 мая 2021 года в Архангельское областное Собрание депутатов (далее – областное Собрание) поступили копия постановления избирательной комиссии Архангельской области от 22 апреля 2021 года № 206/1153-6 «О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 7 апреля 2021 года», ходатайство инициативной группы от 7 апреля 2021 года о регистрации в качестве инициативной группы по проведению референдума Архангельской области.

В указанном ходатайстве для вынесения на референдум Архангельской области предлагается вопрос: «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области №259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?».

1. На основании пункта 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), пункта 7 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (далее – областной закон № 184-23-ОЗ) Архангельское областное Собрание депутатов в течение 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума Архангельской области и приложенных к нему документов обязано проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ (статья 6 областного закона № 184-23-ОЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ на референдум Архангельской области могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской

Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) (пункт 6.1 статьи 26.3) и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) (часть 1.2 статьи 17) предусмотрена возможность (в определенных случаях) перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации на основании закона субъекта Российской Федерации.

Пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ установлено, что законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ.

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования,

а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ.

Статьей 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Таким образом, возможность и условия перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации урегулированы федеральным законодательством.

Указанный вывод подтверждается апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 14 августа 2019 года по делу № 1-АПА19-13, в соответствии с которым решение Архангельского областного суда от 5 июня 2019 года по делу № 3а-383/2019 оставлено без изменения.

Решением Архангельского областного суда от 5 июня 2019 года по делу № 3а-383/2019 отказано в удовлетворении административного иска о признании незаконными постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 199 «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» (далее – постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 199) и постановления избирательной комиссии Архангельской области от 11 апреля 2019 года № 118/706-6 «Об отказе в регистрации инициативной группы по проведению референдума Архангельской области, обратившейся с ходатайством от 10 марта 2019 года».

Указанным постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 199 вопрос «Вы за то, чтобы полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, на территории Архангельской области осуществлялись органами местного самоуправления?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, был признан не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

2. Вопросы референдума субъекта Российской Федерации не должны противоречить законодательству Российской Федерации (пункт 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ).

Федеральными законами № 184-ФЗ и № 131-ФЗ предусмотрено, что перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Согласно статье 20 Устава Архангельской области Архангельское областное Собрание депутатов очередного созыва избирается сроком на пять лет.

Областным законом от 19 ноября 2018 года № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» между органами местного самоуправления городских поселений, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов и органами государственной власти Архангельской области перераспределены отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности по:

подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов городских и сельских поселений, городских округов Архангельской области, а также схем территориального планирования муниципальных районов Архангельской области;

подготовке, согласованию и утверждению правил землепользования и застройки городских и сельских поселений, городских округов Архангельской области;

организации и проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, по проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные генеральные планы, правила землепользования и застройки.

Согласно статье 2 указанный областной закон вступил в силу с 1 января 2019 года и действует до 31 декабря 2023 года включительно.

Таким образом, предлагаемый на референдум вопрос противоречит положениям федерального законодательства, поскольку его принятие повлечет нарушение срока перераспределения указанных полномочий.

3.1. В соответствии со статьей 73 Федерального закона № 67-ФЗ решение, принятое на референдуме, является обязательным и не нуждается в дополнительном утверждении (пункт 1), решение, принятое на референдуме субъекта Российской Федерации, действует на территории данного субъекта Российской Федерации (пункт 3), решение, принятое на референдуме субъекта Российской Федерации, может быть отменено или изменено путем принятия иного решения на референдуме субъекта Российской Федерации, но не ранее чем через два года после его принятия либо признано недействительным (недействующим) в судебном порядке (пункт 6).

Вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не учитывает разграничения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ полномочий между органами местного самоуправления сельских и городских поселений, муниципальных районов.

Предложенная формулировка вопроса не учитывает уже произведенное перераспределение полномочий в сфере градостроительной деятельности в соответствии с механизмом перераспределения полномочий, предусмотренных федеральным законодательством.

Вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, в части слов «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области №259.-внеоч.ОЗ» в случае принятого на референдуме Архангельской области утвердительного ответа на него по сути содержит предписание Архангельскому областному Собранию депутатов принять областной закон, вносящий изменения в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» по передаче перечисленных полномочий в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, на территории Архангельской области органам местного самоуправления.

Вместе с тем Архангельское областное Собрание депутатов в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона № 184-ФЗ и пунктом 1 статьи 20 Устава Архангельской области является постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Архангельской области.

В силу положений Федерального закона № 184-ФЗ Архангельское областное Собрание депутатов осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5).

Таким образом, названный вопрос противоречит указанным положениям Федерального закона № 184-ФЗ.

3.2. В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум субъекта Российской Федерации.

Однако федеральными законами, Уставом Архангельской области, законами Архангельской области не предусмотрено обязательное вынесение рассматриваемого вопроса на референдум Архангельской области, как и не предусмотрено принятие на референдуме вопроса, содержащего предписание высшему законодательному (представительному) органу государственной власти Архангельской области принять в дальнейшем какой-либо областной закон.

4. С учетом приведенных выше выводов и обстоятельств, вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, в нарушение требований пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ сформулирован таким образом, что допускает неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения, поскольку из него не следует, какие правовые последствия повлечет утвердительный или отрицательный ответ о необходимости принятия Архангельским областным Собранием депутатов областного закона по передаче перечисленных полномочий в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, на территории Архангельской области органам местного самоуправления.

Вместе с тем, требования пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ имеют целью гарантировать адекватность принимаемых на референдуме решений действительной воле народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации с точки зрения содержания, формы и правовых последствий этих решений.

Как следует из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлениях от 11 июня 2003 года № 10-П и от 21 марта 2007 года № 3-П, референдум как всенародное голосование граждан Российской Федерации по вопросам государственного значения и свободные выборы как способ формирования органов народного представительства и других выборных органов публичной власти, будучи равноценными и дополняющими друг друга формами непосредственной демократии, в то же время имеют свои особенности, что обязывает законодателя при определении в контексте положений Конституции Российской Федерации возможностей их использования исходить из того, что референдум не может подменять органы народного представительства.

Данному выводу корреспондирует позиция Парламентской Ассамблеи Совета Европы, которая в Рекомендации 1704 (2005) от 29 апреля 2005 года обращает внимание на то, что прямая и представительная формы демократии дополняют друг друга, однако референдумы не должны рассматриваться в качестве альтернативы парламентской демократии, ими не следует злоупотреблять, они не должны использоваться для подрыва легитимности и примата парламентов как законодательных органов и в обход принципа верховенства права (пункты 5 и 8).

Таким образом, вопрос «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области №259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?»,

предложенный инициативной группой для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствует требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

На основании вышеизложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 24.05.2021 № _____
на № пп7/427 от 24.05.2021

**Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/427 «О проверке соответствия вопроса,
предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области,
требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан
Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме
Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/427 «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» (далее – проект постановления) и сообщает, что в преамбуле и пункте 1 проекта постановления формулировка вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, соответствует формулировке вопроса в ходатайстве о регистрации инициативной группы от 7 апреля 2021 года; внесение правки в указанную формулировку не представляется возможным.

Других замечаний по проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина